

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

27.05.2014 у рамках щорічного Транспортного тижня у м.Одесі відбувся Четвертий міжнародний семінар з питань спрощення торгівлі «Створення сприятливих умов для спрощення процедури торгівлі, реалізуючи принципи «єдиного вікна» в Україні», організований Європейською Економічною Комісією Організації Об'єднаних Націй (ЄЕК ООН) за підтримки Уряду України.

Відповідно до доручення Прем'єр-міністра України А.П.Яценюка від 20.05.2014 № 16400/1/1-14 у проведенні семінару взяли участь представники цілого ряду міністерств і відомств України, активісти українських та іноземних ділових кіл.

На запрошення співорганізаторів, Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine), Асоціації транспортно-експедиторських і логістичних організацій «УКРЗОВНІШТРАНС» та АТ «ПЛАСКЕ», до роботи також долучилися представники міжнародних організацій: ЄЕК ООН, Організації Чорноморського Економічного Співробітництва (ОЧЕС), Місії Європейського Союзу із надання прикордонної допомоги Україні та Молдові (EUBAM), Федерації міжнародних експедиторських асоціацій (FIATA), Регіонального проекту Європейського інструменту сусідства і партнерства ЄІСП - Схід «Логістичні процеси і морські магістралі II».

Серед інших, були широко представлені ДП «Адміністрація морських портів України», «Укрзалізниця», Асоціація транспортно-експедиторських і логістичних організацій «УКРЗОВНІШТРАНС», Асоціація міжнародних експедиторів України, Український союз автотранспорту і логістики, Асоціація міжнародних автомобільних перевізників України (АсМАП). Загалом участь у роботі взяли 68 осіб із чотирьох країн світу.

Під час відкриття семінару до його учасників звернулися із привітальними словами підтримки заступник Голови Верховної Ради України Р.В.Кошулинський та Урядовий уповноважений з питань євроінтеграції Мінекономрозвитку України В.Т.П'ятницький.

У результаті дискусії учасниками семінару було вироблено **конкретні рекомендації щодо визначення напрямів стратегічного розвитку України у сфері спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики**, зокрема:

підтвердити необхідність наявності узгодженого, стратегічного підходу при здійсненні заходів щодо спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні;

визначити поточний і бажаний стан ряду інструментів спрощення процедур

міжнародної торгівлі та логістики (уніфікація і стандартизація обігу торговельних, комерційних і транспортних документів і даних; створення умов для реалізації принципів «єдиного вікна»; комплексне управління кордоном, спільні пункти перетину кордону; профілювання ризиків та управління ними; уповноважені економічні оператори тощо) з використанням стандартів і рекомендацій ЄЕК ООН і Всесвітньої Митної Організації;

прагнути подальшого просування проекту Національної стратегії щодо спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні, розробленого ЄЕК ООН та Міжвідомчою робочою групою з впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення», спрямованої на підтримку спрощення процедур в Одеському регіоні;

продовжувати вживати зусилля зі створення національного органу з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в якості міжвідомчого, державно-приватного форуму відповідно до Рекомендації № 4 ЄЕК ООН та статті 13 Угоди СОТ щодо спрощення процедур торгівлі.

Як доповідачами, так і учасниками дискусії було неодноразово підкреслено, що обраний Урядом України курс на впровадження принципів Рекомендацій ЄЕК ООН № 33, № 34, № 35 і прикладів найкращої практики у такій надчутливій сфері, як міжнародна торгівля, цілком відповідає викликам сьогодення і прагненням громадян до становлення України як потужної держави з високим рівнем економічної свободи і конкурентоздатності на світовому ринку.

Для **забезпечення координації дій** центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій, професійних і ділових асоціацій, спрямованих на досягнення позитивних результатів у сфері міжнародної торгівлі та логістики, постало питання про **утворення Кабінетом Міністрів України відповідного допоміжного органу** у формі міжвідомчої робочої групи.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Трирічний досвід успішної роботи Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області (далі – МРГ) показав, що досягнення дієвих результатів у реалізації питань загальнодержавного значення потребує **чіткої координації дій та зусиль усіх заінтересованих учасників процесу**. Особливого значення це набуває під час реалізації проектів, заснованих на умовах державно-приватного партнерства.

З огляду на високо оцінену фахівцями актуальність рекомендацій Четвертого міжнародного семінару ЄЕК ООН з питань спрощення торгівлі, проведеного 27.05.2014 в Одесі, постало питання про створення координаційного центру, **здатного забезпечити досягнення визначеної мети**.

В якості оптимального шляху, найменш затратного з точки зору на фінансові, людські та організаційні ресурси, пропонується переформатування роботи існуючої МРГ з метою створення належної платформи для забезпечення

досягнення мети, визначеної Урядом України, - створення потужної позиції держави на світових ринках товарів і послуг.

### **3. Правові аспекти**

Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України, регулюються постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2009 № 599 (зі змінами і доповненнями).

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики не потребуватиме фінансування витрат із Державного бюджету України.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови Кабінету Міністрів України потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України та Міністерством юстиції України.

### **6. Регіональний аспект**

Проект постанови Кабінету Міністрів України не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови Кабінету Міністрів України відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

### **7. Запобігання корупції**

Норми проекту постанови Кабінету Міністрів України не передбачають правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови Кабінету Міністрів України буде розміщено для обговорення на офіційному веб-сайті Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови Кабінету Міністрів України не потребує проведення консультацій із соціальними партнерами.

## **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект має на меті створення умов для забезпечення здійснення Кабінетом Міністрів України своїх повноважень.

## **11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту забезпечить умови для забезпечення належного здійснення повноважень Кабінету Міністрів України, чіткої координації дій та зусиль усіх заінтересованих учасників процесу міжнародної торгівлі та логістики в Україні.

**Міністр економічного розвитку  
і торгівлі України**

**П.Шеремета**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 р.

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ****ПОСТАНОВА**

від \_\_\_\_\_ 2014 р.

№ \_\_\_\_\_

Київ

**Про утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики**

На підтримку ініціативи Українського національного комітету Міжнародної торгової палати, з метою спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики а також для забезпечення розробки й упровадження Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики,

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Утворити Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (далі - Міжвідомча робоча група) у складі згідно з додатком.

Надати голові Міжвідомчої робочої групи право вносити, у разі потреби, зміни до її складу.

2. Затвердити Положення про Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (додається).

3. Визначити Державну фіскальну службу, Міністерство економічного розвитку і торгівлі та Міністерство інфраструктури органами, відповідальними за спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики і забезпечення розробки й упровадження Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики.

4. Державній фіскальній службі, Міністерству економічного розвитку і торгівлі, Міністерству фінансів, Міністерству інфраструктури, Міністерству закордонних справ, Міністерству охорони здоров'я, Міністерству аграрної політики та продовольства, Міністерству екології та природних ресурсів, Міністерству внутрішніх справ, Службі безпеки, Адміністрації Державної прикордонної служби надавати до Міжвідомчої робочої групи проекти нормативно-правових та розпорядчих актів, які стосуються здійснення процедур міжнародної торгівлі, логістики, контролю й оформлення на державному кордоні товарів і транспортних засобів, що переміщуються через державний кордон України, на розгляд та погодження.

5. Ця постанова набирає чинності з дня опублікування.

**Прем'єр-міністр України**

**А.ЯЦЕНЮК**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від «\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 р. № \_\_\_\_

**ПОСАДОВИЙ СКЛАД**  
**Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур**  
**міжнародної торгівлі та логістики**

Вице-прем'єр-міністр України, голова Міжвідомчої робочої групи

Заступник міністра економічного розвитку і торгівлі України, перший заступник голови Міжвідомчої робочої групи

Заступник Голови Державної фіскальної служби України, заступник голови Міжвідомчої робочої групи

Керівник Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (за згодою), заступник голови Міжвідомчої робочої групи

Керівник Асоціації транспортно-експедиторських і логістичних організацій України «УКРЗОВНІШТРАНС» (за згодою), заступник голови, керівник Секретаріату Міжвідомчої робочої групи

Представник Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй (за згодою)

Заступник Міністра фінансів України

Заступник Міністра інфраструктури України

Заступник Міністра закордонних справ України

Заступник Міністра охорони здоров'я України

Заступник Міністра аграрної політики та продовольства України

Заступник Міністра екології та природних ресурсів України

Заступник Міністра внутрішніх справ України

Заступник Голови Адміністрації Державної прикордонної служби України

Заступник Голови Служби безпеки України (за згодою)

Заступник Генерального прокурора України (за згодою)

Керівник Державної адміністрації залізничного транспорту України  
«Укрзалізниця»

Керівник Державного підприємства «Адміністрація морських портів  
України»

Керівник Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України  
(за згодою)

Керівник Асоціації митних брокерів України (за згодою)

Керівник Асоціації міжнародних експедиторів України (за згодою)

Керівник Української спілки автомобільного транспорту і логістики (за  
згодою)

---



**ПОЛОЖЕННЯ**  
**про Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур**  
**міжнародної торгівлі та логістики**

1. Міжвідомча робоча група зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (далі – Міжвідомча робоча група) є постійно діючим координаційно-дорадчим допоміжним органом Кабінету Міністрів України.

2. Міжвідомча робоча група у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, прийнятими відповідно до Конституції і законів України, а також Положенням.

3. Основними завданнями Міжвідомчої робочої групи є:

забезпечення підготовки й упровадження Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

підготовка рекомендацій щодо визначення шляхів, засобів і методів вирішення проблемних питань у сфері міжнародної торгівлі та логістики, у тому числі щодо залучення технічної та фінансової допомоги;

розробка й розгляд проектів законів, інших нормативно-правових актів, спрямованих на спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

забезпечення координації та підвищення ефективності діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, установ, підприємств та організацій з упровадження механізмів спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

впровадження механізму «єдиного вікна» у пунктах пропуску через державний кордон України для морського, річкового, повітряного, залізничного та автомобільного сполучення, розташованих на території портів, аеропортів, залізничних станцій та інших транспортних вузлів України;

сприяння розвитку міжнародного співробітництва між органами державної влади України та інших країн, міжнародними організаціями у сфері

спрощення процедур контролю вантажів на кордонах;

залучення центральних і місцевих органів виконавчої влади до створення прозорої та ефективної системи контролю товарів і транспортних засобів, що переміщуються через державний кордон України.

4. Міжвідомча робоча група відповідно до покладених на неї завдань:

1) бере участь у:

підготовці та впровадженні Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

підготовці рекомендацій щодо визначення шляхів, засобів та методів вирішення проблемних питань у сфері міжнародної торгівлі та логістики, у тому числі щодо залучення технічної й фінансової допомоги;

розробці й опрацюванні, за дорученням Кабінету Міністрів України, проектів нормативно-правових актів, спрямованих на спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

2) подає пропозиції Кабінету Міністрів України щодо:

забезпечення координації та підвищення ефективності діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, установ, підприємств та організацій всіх форм власності та господарювання з упровадження механізмів спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

впровадження механізму «Єдиного вікна» у пунктах пропуску через державний кордон України для морського, річкового, повітряного, залізничного та автомобільного сполучення, розташованих на території портів, аеропортів, залізничних станцій та інших транспортних вузлів України;

розвитку міжнародного співробітництва між центральними і місцевими органами виконавчої влади України та інших країн, міжнародними організаціями тощо у сфері спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

залучення центральних і місцевих органів виконавчої влади, установ, підприємств та організацій всіх форм власності та господарювання до створення прозорої та ефективної системи контролю руху товарів і транспортних засобів, що переміщуються через державний кордон України;

3) звітує перед Кабінетом Міністрів України про виконання покладених на неї основних завдань.

5. Міжвідомча робоча група відповідно до покладених на неї завдань має право:

отримувати в установленому порядку від центральних органів виконавчої влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій інформацію, необхідну для виконання покладених на неї завдань;

залучати в установленому порядку до виконання завдань Міжвідомчої робочої групи представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій (за погодженням з їх керівниками), незалежних експертів;

створювати постійні або тимчасові робочі та експертні групи;

безкоштовно проводити фахові консультації та надавати рекомендації центральним і місцевим органам виконавчої влади, установам, підприємствам та організаціям всіх форм власності та господарювання, з основних питань своєї діяльності;

організовувати проведення конференцій, семінарів, нарад та інших заходів.

6. Міжвідомча робоча група утворюється у складі голови, першого заступника голови, трьох заступників голови, членів Міжвідомчої робочої групи та Секретаріату.

Посадовий склад Міжвідомчої робочої групи затверджується Кабінетом Міністрів України.

Персональний склад Міжвідомчої робочої групи затверджується її головою.

У складі Міжвідомчої робочої групи утворюється Секретаріат, який здійснює організаційне, експертно-аналітичне, правове, інформаційне та матеріально-технічне забезпечення діяльності Міжвідомчої робочої групи.

7. Головою Міжвідомчої робочої групи є Віце-прем'єр-міністр України.

Голова Міжвідомчої робочої групи:

здійснює керівництво діяльністю Міжвідомчої робочої групи й відповідає за виконання покладених на неї завдань;

затверджує плани роботи Міжвідомчої робочої групи та порядок денний її засідань;

звітує перед Кабінетом Міністрів України про результати роботи Міжвідомчої робочої групи;

затверджує персональний склад Міжвідомчої робочої групи а також створених у разі необхідності постійних або тимчасових робочих та експертних груп;

за поданням центральних органів виконавчої влади, установ, підприємств, організацій, професійних і галузевих асоціацій, представлених у Міжвідомчій робочій групі, затверджує зміни до посадового і персонального складу Міжвідомчої робочої групи а також зміни до персонального складу постійних або тимчасових робочих та експертних груп;

представляє Міжвідомчу робочу групу у відносинах з органами державної влади та місцевого самоврядування, установами й організаціями.

8. Основною формою роботи Міжвідомчої робочої групи є засідання, які скликаються за ініціативою голови, його заступників або членів Міжвідомчої робочої групи у разі потреби, але не рідше одного разу на квартал.

Засідання Міжвідомчої робочої групи проводить її голова, а у разі його відсутності – один із заступників голови за його дорученням.

Засідання Міжвідомчої робочої групи вважається правоможним, якщо на ньому присутні більш як половина її членів.

Голова, його заступники та члени Міжвідомчої робочої групи під час засідань користуються правом вирішального голосу.

Члени постійних або тимчасових робочих та експертних груп, інші особи, запрошені на засідання головою Міжвідомчої робочої групи або його заступниками, під час засідань користуються правом дорадчого голосу.

На своїх засіданнях Міжвідомча робоча група приймає рішення з питань, що належать до її компетенції, а також може обговорювати інші питання, дотичні до покладених на неї завдань.

9. Для забезпечення фахового опрацювання питань, покладених на Міжвідомчу робочу групу, кожен з її членів визначає підпорядкованих йому галузевих спеціалістів (у кількості до трьох осіб) в якості експертів і забезпечує їх участь у роботі та засіданнях Міжвідомчої робочої групи. У першу чергу, з числа цих спеціалістів утворюються постійні або тимчасові робочі та експертні групи.

10. Рішення, пропозиції та рекомендації Міжвідомчої робочої групи приймаються шляхом вільного голосування простою більшістю голосів її

членів, присутніх на засіданні. У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.

Рішення, пропозиції та рекомендації Міжвідомчої робочої групи оформлюються протоколами засідань, які підписуються головуючим та надсилаються всім членам Міжвідомчої робочої групи а також, за необхідності, центральним і місцевим органам виконавчої влади, підприємствам, установам, організаціям та іншим заінтересованим особам.

Член Міжвідомчої робочої групи, який не підтримує прийняті рішення, пропозиції та рекомендації, може викласти у письмовій формі свою окрему думку, яка обов'язково додається до протоколу відповідного засідання.

11. Пропозиції та рекомендації Міжвідомчої робочої групи реалізуються шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України відповідного нормативно-правового акту, проект якого в установленому порядку вносить центральний орган виконавчої влади відповідно до своїх повноважень.

12. Підготовку матеріалів для розгляду на засіданнях Міжвідомчої робочої групи, організацію проведення її засідань, комунікацію між членами Міжвідомчої робочої групи у проміжках між засіданнями, поширення відомостей щодо результатів діяльності, актуалізацію персонального складу Міжвідомчої робочої групи, створених нею робочих та експертних груп тощо, здійснює її Секретаріат.

Секретаріат Міжвідомчої робочої групи відповідає також за підготовку аналітичних матеріалів; ведення протоколу засідання Міжвідомчої робочої групи; збір та узагальнення інформації, що надходить від членів Міжвідомчої робочої групи; підготовку звіту про роботу Міжвідомчої робочої групи для подання його на розгляд голові Міжвідомчої робочої групи та направлення до Кабінету Міністрів України.

Функції секретаріату Міжвідомчої робочої групи виконує Український національний комітет Міжнародної торгової палати.

13. У своїй роботі Міжвідомча робоча група використовує бланк зі своїм найменуванням.

---